

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

TERMO DE JUSTIFICATIVA PARA DISPENSA

(Contratação de Fundação de Apoio)
(Fundamentação Art. 24, inciso XIII, da Lei n.º 8.666/93)

Processo n. 23302.000380.2023-88

Interessado: Pró-Reitoria de Extensão e Cultura

Assunto: Contratação de fundação de apoio para prestação dos serviços de apoio administrativo, logístico, compras, serviços e gerenciamento de pagamentos das metas do TED Nº 43/2023, necessários à execução do Projeto Juventude transformando o futuro - MTE/IFsertãoPE/ IFPB: ações de qualificação social e profissional para 3000 jovens de 16 (dezesesseis) a 29 (vinte e nove) anos, com foco em ocupações demandadas pelo setor produtivo local e/ou relacionadas à vocação econômica do território. O valor disponível para execução do Plano de Trabalho pactuado com a Secretaria de Qualificação, Emprego e Renda do Ministério do Trabalho e Emprego no âmbito do TED Nº 43/2023 é de 5.800.000,00 (Cinco milhões e oitocentos mil reais), natureza de despesa : 339039 - Outros serviços de terceiros - Pessoa Jurídica

I – DA FUNDAÇÃO ESCOLHIDA:

Razão Social: Fundação Cultural e de Fomento à Pesquisa, Ensino, Extensão e Inovação-FADEX, CNPJ nº 07.501.328/0001-30

II – OBJETO:

Contratação da Fundação Cultural e de Fomento à Pesquisa, Ensino, Extensão e Inovação-FADEX, CNPJ nº 07.501.328/0001-30, para prestação dos serviços de apoio administrativo, logístico, compras, serviços e gerenciamento de pagamentos das metas do TED Nº 43/2023, necessários à execução do Projeto Juventude transformando o futuro - MTE/IFsertãoPE/ IFPB: ações de qualificação social e profissional para 3000 jovens de 16 (dezesesseis) a 29 (vinte e nove) anos, com foco em ocupações demandadas pelo setor produtivo local e/ou relacionadas à vocação econômica do território, o qual fora aprovado junto a Secretaria de Qualificação, Emprego e Renda do Ministério do Trabalho e Emprego.

III - RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR:

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

A utilização de uma fundação com a experiência necessária permite que o pesquisador, o professor e o cientista foquem nas suas atribuições do projeto, enquanto a fundação de apoio realiza ações administrativas de compras, contratação de serviços e pagamentos inerentes a execução do plano de trabalho definido no âmbito do TED nº 43/2023. Além disso, a contabilidade e prestação de contas, disponibilizando ainda software próprio, via Internet, que permite acessar a qualquer momento, de qualquer lugar, os dados relativos ao projeto proporcionando maior agilidade à execução. De acordo com o Art. 1º da Lei 8.958 de 20/12/94:

“As Instituições Federais de Ensino Superior - IFES e as demais Instituições Científicas e Tecnológicas - ICTs, sobre as quais dispõe a Lei no 10.973, de 2 de dezembro de 2004, poderão celebrar convênios e contratos, nos termos do inciso XIII do art. 24 da Lei no 8.666, de 21 de junho de 1993, por prazo determinado, com fundações instituídas com a finalidade de dar apoio a projetos de ensino, pesquisa e extensão e de desenvolvimento institucional, científico e tecnológico, inclusive na gestão administrativa e financeira estritamente necessária à execução desses projetos. (Redação dada pela Lei nº 12.349, de 2010)”

Na Administração Pública, em regra, a contratação exige procedimento licitatório ou concurso, com o objetivo de selecionar a opção mais vantajosa para o ente público contratante. É cediço, porém, que a norma constitucional que alberga o Princípio da Necessidade de Licitação (art. 37, XXI) exclui da sua obrigatoriedade os casos ressalvados na legislação, entre os quais as hipóteses de dispensa e inexigibilidade de licitação, previstas nos arts. 17, 24 e 25 da Lei 8.666/93, que decorrem, em geral, de desnecessidade ou impossibilidade de competição, no caso dos autos, se deve considerar o disposto no artigo 24, inciso XIII, da Lei 8.666/93, que permite a contratação de instituição brasileira incumbida, regimental ou estatutariamente, da pesquisa, do ensino ou do desenvolvimento institucional, com inquestionável reputação ético-profissional e que não tenha fins lucrativos.

Art. 24. É dispensável a licitação:

XIII - na contratação de instituição brasileira incumbida regimental ou estatutariamente da pesquisa, do ensino ou do desenvolvimento institucional, ou de instituição dedicada à recuperação

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

social do preso, desde que a contratada detenha inquestionável reputação ético-profissional e não tenha fins lucrativos; (Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)

A contratação em tela também encontra fundamentação no art. 1º da Lei nº 8.958, de 20 de dezembro de 1994, que estabelece:

Art. 1º As Instituições Federais de Ensino Superior - IFES e as demais Instituições Científicas e Tecnológicas - ICTs, de que trata a Lei nº 10.973, de 2 de dezembro de 2004, poderão celebrar convênios e contratos, nos termos do inciso XIII do caput do art. 24 da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993, por prazo determinado, com fundações instituídas com a finalidade de apoiar projetos de ensino, pesquisa, extensão, desenvolvimento institucional, científico e tecnológico e estímulo à inovação, inclusive na gestão administrativa e financeira necessária à execução desses projetos. (Redação dada pela Lei nº 12.863, de 2013)

Assim, tem-se que a hipótese contemplada nos dispositivos acima transcritos é aplicável, pois o contrato pretendido pela Administração tem por objeto a pesquisa, o ensino, a extensão, o desenvolvimento institucional, científico e tecnológico. A razão para a escolha da FADEX se dá em consideração a análise de aspectos relativos à idoneidade do fornecedor e a sua aptidão para a execução do objeto, pois possui reputação ético-profissional inquestionável, não tem por finalidade fins lucrativos. Cabe registrar que o objeto pretendido pela Administração tem relação direta com o objeto social da FADEX pois está relacionado ao ensino, pesquisa e desenvolvimento institucional.

Deve-se considerar também, as peculiaridades do mercado, as implicações em caso de retardamento na execução do projeto, o princípio da finalidade e da eficiência administrativa.

A especificidade do serviço, características do projeto, cronograma e todas as despesas inerentes ao plano de trabalho aprovado pelo MTE, configuram o projeto como diferenciado e único. Essas informações influenciam a formação do orçamento, tornando inviável a utilização do PAINEL DE PREÇOS, em que os preços levam em consideração os itens acima descritos e outros específicos expostos na descrição complementar. Observa-se, ademais, que a realização da pesquisa em OUTRAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS, conforme determinada pela IN SLTI/MPOG nº 5/2014, da mesma forma é inserida nos impeditivos apresentados pelo PAINEL DE PREÇOS. Dessa forma, a Administração enviou e-mail solicitando propostas a 04 (quatro) fundações de apoio. Considerando a intempestividade do empenho do orçamento descentralizado pelo TED nº 43/2023, decidiu-se por comparar as três propostas respondidas: (**proposta 1:** Fundação Cultural e de Fomento à Pesquisa, Ensino, Extensão e

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

Inovação- FADEX, **proposta 2:** Fundação de Educação Tecnológica e Cultural da Paraíba - FUNETEC-PB, **proposta 3:** Fundação de Apoio à Educação e ao Desenvolvimento Tecnológico do Rio Grande do Norte (FUNCERN Fundação de Apoio ao IFRN). Neste sentido é importante citar que foi efetuada uma média de preço optando por aquela que apresentou o menor preço. Destaque-se, neste ponto, que a utilização de método de pesquisa de preços diverso do previsto no art. 2º da Instrução Normativa SLTI nº 05/2015 está devidamente justificado.

O Tribunal de Contas da União publicou súmula delimitando o uso da dispensa de licitação de que se trata, nos seguintes termos:

Súmula 250 – A contratação de instituição sem fins lucrativos, com dispensa de licitação, com fulcro no art. 24, inciso XIII, da Lei nº 8.666/93, somente é admitida nas hipóteses em que houver nexó efetivo entre o mencionado dispositivo, a natureza da instituição e o objeto contratado, além de comprovada a compatibilidade com os preços de mercado.

Nesse sentido, declaramos que os preços apresentados estão compatíveis com o mercado e condizem com os serviços a serem executados, como consta no plano de trabalho.

Justifica-se a contratação da Fundação Cultural e de Fomento à Pesquisa, Ensino, Extensão e Inovação- FADEX, CNPJ nº 07.501.328/0001-30, com base no art. 1º, da Lei nº 8.958, de 20 de dezembro de 1994, combinado com o inciso XIII, do art. 24, da Lei nº. 8.666, de 21 de junho de 1993, para dar apoio a execução de **Projeto Juventude transformando o futuro - MTE/IFsertãoPE/ IFPB: ações de qualificação social e profissional para 3000 jovens de 16 (dezesesseis) a 29 (vinte e nove) anos, com foco em ocupações demandadas pelo setor produtivo local e/ou relacionadas à vocação econômica do território**, aprovado através do TED nº 43/2023 financiado pela Secretaria de Qualificação, Emprego e Renda do Ministério do Trabalho e Emprego que objetiva capacitar jovens paraibanos e pernambucano com idade entre 16 e 29 anos em situação de vulnerabilidade social por meio de programas de treinamento profissional, fornecendo habilidades e competências específicas para aumentar suas chances de empregabilidade, promover a conscientização e o engajamento dos jovens beneficiários do projeto em questões de direitos humanos, cidadania e responsabilidade social, capacitando-os a se tornarem agentes de mudança em suas comunidades além de possuir:

- **Encontra-se constituída nos termos da legislação brasileira;**
- **Está autorizada para atuar como fundação de apoio junto ao IFsertãoPE;**

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

- **Inquestionável reputação ético-profissional, não sendo de conhecimento desta Instituição, até presente data, fato que a desabone;**
- **Não possui fins lucrativos,**
- **Incumbida regimental e estatutariamente de promover prestações de serviços de produção, extensão e pesquisa nas áreas técnicas, científicas, culturais, esportivas e administrativas junto a instituições e órgãos públicos.**

No que tange à inquestionável reputação ético-profissional da instituição contratada, foi juntada aos autos declarações de regularidade expedidas por órgãos da administração pública que mantêm relação jurídica com a Fundação Cultural e de Fomento à Pesquisa, Ensino, Extensão e Inovação- FADEX.

IV – DA HABILITAÇÃO:

Realizou-se pesquisa à documentação de habilitação da futura contratada. Ademais, cabe destacar que a Instrução Normativa nº 5, de 18 de Junho de 2012 SLTI/MPOG, Art. 4º, no que diz;

“Art. 4º Os editais de licitação para as contratações públicas deverão conter cláusula permitindo a comprovação da regularidade fiscal e trabalhista, da qualificação econômico-financeira e da habilitação jurídica, conforme o caso, por meio do cadastro no SICAF.”

V – DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:

A dotação advém do Termo de Execução Descentralizada - TED nº 43/2023, cujo montante corresponde ao valor de 5.800.000,00 (Cinco milhões e oitocentos mil reais). Há disponibilidade orçamentária conforme consulta ao SIAFI – Sistema de Administração Financeira com a emissão do CONRAZÃO e da Declaração Orçamentária emitida pela PROAD.

VI - DO CONTRATO:

Junto aos autos segue anexo a minuta do Contrato, conforme legislação pertinente à contratação de Fundações de Apoio e a Lei n.º 8666/93 e que segue o modelo previamente analisado pela procuradoria federal junto ao IFSertãoPE em outras contratações de fundação de apoio. Reitero que o processo deverá passar por aprovação em todas as suas peças junto ao Jurídico do IFSertãoPE.

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

VII – DA JUSTIFICATIVA

A contratação da Fundação Cultural e de Fomento à Pesquisa, Ensino, Extensão e Inovação- FADEX, CNPJ nº 07.501.328/0001-30, justifica-se para atender a necessidade de apoio na gestão administrativa, logística, compras, contratação de serviços e gestão de pagamentos, viabilizando, por consequência, a agilidade e presteza no atendimento das necessidades de execução do plano de trabalho pactuado com a Secretaria de Qualificação, Emprego e Renda do Ministério do Trabalho e Emprego no âmbito do TED nº 43/2023. A relação entre o Instituto Federal do Sertão Pernambucano - IFSertãoPE e as fundações de apoio é regulamentado pela Resolução nº. 06/2019 do Conselho Superior - CONSUP, aprovada em 11 de Fevereiro de 2019, a qual estabelece normas para disciplinar o relacionamento entre a IFSertãoPE e as fundações de apoio, previstas na Lei nº . 8.958/1994, fixando os procedimentos operacionais, orçamentários e financeiros de projetos acadêmicos desenvolvidos com o apoio da fundação e que demandam recursos financeiros. O Projeto aprovado, trata-se de uma atividade de ensino e extensão sobre objeto de grande relevância, representando uma oportunidade para ampliar as ações da missão institucional do IFSertãoPE através de recursos descentralizados diretamente pelo Ministério da Educação - MEC. O planejamento da instituição nos termos da pesquisa, ensino e extensão se integra perfeitamente nas exigências do Termo de Execução Descentralizado.

Informamos ainda que o referido projeto está vinculado ao objetivo de buscar a captação de créditos orçamentários adicionais e a Ação Obtenção de recursos para financiamento de ações de ensino, pesquisa, extensão e inovação **do PDI 2019-2023 do IFSertãoPE.**

No tocante à Lei nº 8.958/94, a contratação prevista pela Administração não se enquadra nos impedimentos previstos no Art. 4º,§3.

A licitação é regida por princípios gerais que interessam a toda a atividade administrativa, como os mencionados pelo art. 37, *caput*, da Constituição Federal: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência. O mesmo dispositivo no inciso XXI, dispõe:

"ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

termos da lei, a qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômicas indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações".

Logo, em algumas situações previamente estabelecidas pela legislação, a regra de licitar cede espaço ao princípio da economicidade ou outras razões que revelem nítido interesse público em casos em que a licitação é dispensada ou considerada inexigível. De acordo com Jorge Ulisses Jacoby Fernandes isso ocorre porque "o princípio constitucional da licitação, como todas as regras de Direito, não têm valor absoluto, devendo ser coordenado com os outros princípios do mundo jurídico". Nos moldes do artigo 24, inciso XIII, da Lei nº 8.666/1993, a licitação será dispensável quando "na contratação de instituição brasileira incumbida regimental ou estatutariamente da pesquisa, do ensino ou do desenvolvimento institucional, ou de instituição dedicada à recuperação social do preso, desde que a contratada detenha inquestionável reputação ético-profissional e não tenha fins lucrativos".

VII - DO PARECER JURÍDICO

A apreciação da legalidade da contratação a ser celebrada com fundamento em dispensa de licitação compete à assessoria jurídica do IF Sertão PE, em atendimento ao preceito do art. 38, inciso VI e parágrafo único, da Lei nº 8.666/93.

IX – DA CONCLUSÃO:

Diante do exposto, esta Pró-Reitoria de Extensão e Cultura do Instituto Federal do Sertão Pernambucano entende se tratar de **DISPENSA DE LICITAÇÃO**, com fulcro no artigo 24, inciso XIII, da Lei nº 8.666/1993.

Por fim, caberá autoridade competente averiguar a oportunidade e conveniência da Contratação de fundação de apoio para prestação dos serviços de apoio administrativo, logístico, compras, contratação de serviços e gerenciamento de pagamentos do Plano de Trabalho do TED nº 43/2023, necessários à execução do Projeto Juventude transformando o futuro - MTE/IFsertãoPE/IFPB: ações de qualificação social e profissional para 3000 jovens de 16 (dezesseis) a 29 (vinte e nove) anos, com foco em ocupações demandadas pelo setor produtivo local e/ou relacionadas à vocação econômica do território, assinado pela Magnífica Reitora Profa^a Maria Leopoldina Veras Camelo, uma vez que foram demonstrados nos autos as características necessárias para contratação por dispensa.

Petrolina, em 14 de Dezembro 2023



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
PRÓ-REITORIA DE EXTENSÃO E CULTURA

Alberto Bruno Alves

Departamento de Programas, Projetos e Convênios de Extensão - DepPPCE

Reconheço e Aprovo:

A presente JUSTIFICATIVA, cuja finalidade é subsidiar a Contratação de fundação de apoio para prestação dos serviços de apoio administrativo, logístico, compras, contratação de serviços e gerenciamento de pagamentos do plano de trabalho do TED nº 43/2023, necessários à execução do Projeto Juventude transformando o futuro - MTE/IFsertãoPE/ IFPB: ações de qualificação social e profissional para 3000 jovens de 16 (dezesesseis) a 29 (vinte e nove) anos, com foco em ocupações demandadas pelo setor produtivo local e/ou relacionadas à vocação econômica do território-pactuado com a Secretaria de Qualificação, Emprego e Renda do Ministério do Trabalho e Emprego por meio de contratação direta através de **DISPENSA** de licitação em conformidade com o art. 24, inciso XIII, da Lei nº 8.666/1993.

Maria Leopoldina Veras Camelo

Reitora
IF Sertão-PE